

# COMUNE DI GONNOSTRAMATZA

## PROVINCIA DI ORISTANO

N. 85  
Reg. Gen. 162

del 14-03-2023



### DETERMINAZIONE AREA AMMINISTRATIVA

UFFICIO: SERVIZI SOCIALI

**Oggetto:** ASSUNZIONE A TEMPO DETERMINATO AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 557 LEGGE N. 311/2004. DI UN DIPENDENTE DEL COMUNE DI MOGORO CON IL PROFILO DI ISTRUTTORE DIRETTIVO ASSISTENTE SOCIALE, CAT. D, PER N. 10 ORE SETTIMANALI DAL 15/03/2023 AL 15/09/2023

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**Visto** il Decreto del Sindaco n.2 del 19.01.2023, di nomina del Geom. Sandro Tomasi Responsabile del Servizio Tecnico-Manutentivo nel contempo, in caso di assenza del Responsabile del Servizio Amministrativo, sostituito del medesimo.

**Richiamato** il vigente Regolamento di Organizzazione degli Ufficio e dei Servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.

**Visto** l'art. 89, comma 5, del D.Lgs. 18/08/2000 n.267, secondo cui gli Enti Locali provvedono *“all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti”*.

**Considerato** che sul Servizio Sociale gravano numerosi procedimenti e l'organico dell'Ente tutt'ora contempla un'unica figura professionale cui sono assegnate le incombenze proprie del settore.

**Richiamata** la Nota Prot. n. 1290 del 8/03/2023 con la quale è stato richiesto al Comune di Mogoro il rilascio del nulla osta alla utilizzazione con la formula dello scavalco d'ecedenza del dipendente a tempo pieno ed indeterminato, del proprio dipendente omissis, per 10 ore settimanali, con decorrenza dal 15.03.2023 al 15.09.2023.

**Dato atto che** il Comune di Mogoro, con nota del 08.03.2023, acquisita al protocollo generale dell'Ente, al n. 1296, ha comunicato il nulla osta al rilascio alla utilizzazione

presso il Comune di Gonnostramatza con la formula dello scavalco d'eccezione del proprio dipendente a tempo pieno ed determinato, omissis.

**Acquisito** per le vie brevi l'assenso del dipendente del comune di Mogoro omissis.

**Vista** la Deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 8.03.2023, recante "Utilizzazione in scavalco d'eccezione presso il comune di Gonnostramatza di un dipendente del comune di Mogoro con il profilo di Istruttore Direttivo Assistente Sociale, cat. D, per n. 10 ore settimanali dal 15/03/2023 al 15/09/2023. art. 1, comma 557 legge n. 311/2004;

**Visto** l'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004 che recita testualmente: "*I comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza*".

**Richiamato** l'orientamento della giurisprudenza contabile, secondo cui qualora un'Amministrazione Locale decida "*di utilizzare autonomamente la prestazione di un dipendente a tempo pieno presso altro ente locale al di fuori del suo ordinario orario di lavoro, la prestazione aggiuntiva andrà ad inquadrarsi all'interno di un nuovo rapporto di lavoro autonomo o subordinato a tempo parziale, i cui oneri dovranno essere computati ai fini del rispetto dei limiti di spesa imposti dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n.78, convertito nella l. 30 luglio 2010, n. 122, per la quota di costo aggiuntivo*" (Cfr. [Deliberazione n. 448 del 18.10.2013 della](#) Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, da ultimo, Corte dei Conti Sezione Autonomie - Deliberazione n.23/2016/QMIG).

**Visto** l'articolo 9, comma 28, del D.L. 31/05/2010, n. 78, convertito dalla Legge 30/07/2010, n. 122, come recentemente integrato dal D.L. 24/06/2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11/08/2014, n. 114.

**Visto** il parere n.2141 del 25/05/2005 del Consiglio di Stato Sezione I – reso su richiesta del Ministero dell'Interno-Dipartimento Affari Territoriali, laddove, da un lato, è stata sottolineata la indiscussa specialità della previsione di cui al citato art. 1 comma 557 della Legge 30/12/2004, n. 311, che rappresenta deroga legittima al principio di esclusività del rapporto di impiego pubblico di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001, dall'altro, è stata evidenziata la sommarietà e lacunosità della disposizione *de qua* da cui consegue la necessità di leggere e di applicare la medesima non in modo estrapolato bensì alla luce del contesto normativo globalmente inteso, "*integrandola con altri dati positivi tratti dall'ordinamento generale in materia di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*". Per quanto rileva ai fini del presente provvedimento, si riporta altresì il seguente passaggio motivazionale del citato parere "*L'art. 1, comma 557, della legge 311/2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e, in particolare, sul piano dei rapporti fra le parti interessate (le due Amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale*".

**Visto** l'art. 4 del D.Lgs 08/04/2003 n. 66, secondo cui *“La durata media dell'orario di lavoro non può in ogni caso superare, per ogni periodo di sette giorni, le quarantotto ore, comprese le ore di lavoro straordinario”*.

**Preso atto** – come peraltro chiarito dalla magistratura contabile (Cfr. *ex plurimis* Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, Delib. n. 17/2008 del 08/05/2008) - che la previsione normativa di cui all'art.1 comma 557 della Legge n. 311/2004 trova la sua ratio nell'esigenza di fronteggiare *“peculiari problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie”*.

**Visto** l'art. 53, comma 7, del D.Lgs. 30/03/2001 n.165, secondo cui le Pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre Amministrazioni Pubbliche senza la previa autorizzazione dell'Amministrazione di appartenenza dei dipendenti stessi.

**Richiamato** l'orientamento della giurisprudenza contabile secondo cui non è necessario che l'Ente ricevente proceda alla stipula con l'Ente di appartenenza del dipendente interessato di apposita convenzione in quanto la formula organizzatoria introdotta dall'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004 non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza. Infatti, presso l'Ente che si avvale del lavoratore non si dà vita ad una prestazione univoca ripartita, bensì ad una prestazione lavorativa indipendente da quella che il lavoratore interessato conduce con l'Ente di provenienza. Al contrario, si determina una relazione organizzativa esclusivamente tra l'Ente utilizzatore e la persona fisica del lavoratore dipendente dall'Ente cedente: il dipendente va ad espletare una prestazione lavorativa ulteriore e diversa da quella da svolgere presso il datore di lavoro, in deroga al principio di esclusività. (Cfr., *ex multis*, Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Veneto, Parere n.17 dell'8 maggio 2008; Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per la Lombardia, Parere n. 23 del 6 febbraio 2009).

**Dato atto che** il Decreto Milleproroghe 2023 ha previsto la deroga all'approvazione del PIAO per le assunzioni a tempo determinato.

**Visto** Il DUP 2023/2025, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 08.03.2023.

**Visto** il bilancio di previsione per il triennio 2023-2025, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 02.03.2023.

**Accertato** che il Responsabile del presente procedimento non ha rispetto a questo, situazioni di conflitto di interesse nemmeno potenziale.

**Visto** lo schema di contratto di assunzione allegato alla presente determinazione sotto la lett. A.

**Ritenuto** pertanto necessario:

- ✓ approvare lo schema di contratto di assunzione presso il comune di Gonnostramatza, mediante la formula organizzatoria dello scavalco di eccedenza, di cui all'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004, il dipendente a tempo pieno e determinato del Comune di Mogoro, Profilo Professionale di Istruttore Direttivo Assistente Sociale, Cat. D, omissis;
- ✓ disporre l'assunzione presso il comune di Gonnostramatza, mediante la formula organizzatoria dello scavalco di eccedenza, di cui all'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004, il dipendente a tempo pieno e determinato del Comune di Mogoro, Profilo Professionale di Istruttore Direttivo Assistente Sociale, Cat. D, omissis.
- ✓ dare atto che il dipendente omissis svolgerà attività lavorativa extra orario di lavoro presso

il Comune di Gonnostramatza per n.10 (dieci) ore settimanali dal 15/03/2023 al 15/09/2023, articolando l'orario di servizio nelle seguenti giornate

- ✓ dare atto altresì che la spesa per l'utilizzazione extra orario di lavoro del dipendente omissis, presso il Comune di Gonnostramatza, quantificata in € 4.881,00, oltre irap, graverà sul competente intervento del Bilancio di Previsione di questo Ente.

### **DETERMINA**

Per le motivazioni suesposte che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte:

Di approvare lo schema di contratto di assunzione presso il comune di Gonnostramatza, mediante la formula organizzatoria dello scavalco di eccedenza, di cui all'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004, il dipendente a tempo pieno e determinato del Comune di Mogoro, Profilo Professionale di Istruttore Direttivo Assistente Sociale, Cat. D, omissis;

Di disporre l'assunzione presso il comune di Gonnostramatza, mediante la formula organizzatoria dello scavalco di eccedenza, di cui all'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004, il dipendente a tempo pieno e determinato del Comune di Mogoro, Profilo Professionale di Istruttore Direttivo Assistente Sociale, Cat. D, omissis.

Di dare atto che il dipendente omissis svolgerà attività lavorativa extra orario di lavoro presso il Comune di Gonnostramatza per n.10 (dieci) ore settimanali dal 15/03/2023 al 15/09/2023, articolando l'orario di servizio nelle seguenti giornate.

Di dare atto altresì che la spesa per l'utilizzazione extra orario di lavoro del dipendente omissis, presso il Comune di Gonnostramatza, quantificata in € 4.881,00, oltre irap, graverà sul competente intervento del Bilancio di Previsione di questo Ente.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

Il Responsabile del Servizio  
Geom. Sandro Tomasi

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).*