

3.3 PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

La consistenza del personale in servizio al **31 dicembre 2023** era la seguente:

INQUADRAMENTO	PROFILO	TEMPO INDETERMINATO O DETERMINATO		TEMPO PIENO O PARZIALE	
		IND	DET	P	PT
DIRIGENTE	Segretario Generale	1	0		
AREA FUNZIONARI E.Q.	Direttivo Tecnico	0	1	1	0
AREA FUNZIONARI E.Q.	Direttivo Finanziario	0	1	0	1
AREA FUNZIONARI E.Q.	F.T.Amm.vo/Contabile	0	1	0	1
AREA FUNZIONARI E.Q.	F.T. Tecnico	0	1	0	1
AREA FUNZIONARI E.Q.	F.T. Tecnico	0	1	0	1
AREA ISTRUTTORI	Istruttore Ammi.vo/Contabile	1	0	0	1
AREA ISTRUTTORI	Istruttore SUAPE	0	2	0	2
AREA ISTRUTTORI	Istruttore Tecnico E.Q.	0	1	0	1
AREA ISTRUTTORI	Istruttore Tecnico	0	1	0	1
TOTALE		2	9	1	9

Sulla base dell'esame della dotazione organica si attesta che non vi sono dipendenti in soprannumero o in eccedenza così come deliberato con atto della Giunta esecutiva n. **1 del 9 gennaio 2024**.

Le capacità assunzionali dell'ente derivano:

- a) dalla spesa storica del personale in servizio nell'anno 2008
- b) dalle cessioni degli spazi assunzionali dei Comuni aderenti all'Unione ai sensi dell'art. 32, comma 5, ultimo periodo, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dall' art. 22, comma 5-bis, del D.L. 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2017, n. 96, il quale dispone che i comuni possono cedere, anche parzialmente, le proprie capacità assunzionali all'unione di comuni di cui fanno parte, acquisiti con deliberazione della Giunta esecutiva n 7 del 26 febbraio 2023 pari a € 101.000,00;
- c) dalle cessazioni verificatesi nel corso dell'anno 2021, al netto delle assunzioni per sostituzione che consentono il turn over al 100% delle unità cessate;

Pertanto le capacità assunzionali aggiuntive per l'anno 2024 ammontano a complessivi € 127.351,21.

L'ente intende utilizzare queste capacità assunzionali per assunzioni a tempo indeterminato secondo le schede di programmazione.

La nuova dotazione organica **2024-2026** derivante dal fabbisogno di personale a tempo indeterminato e determinato è la seguente:

Area	ex cat.	Profilo professionale	Ore sett.	Attivazione procedura						COSTO ANNUO 2024	COSTO ANNUO 2025	COSTO ANNUO 2026
				Modalità acquisizione	T.D.	T.I.	Vacanti	Note	durata			
	DIR	Dirigente Apicale - Segretario	-	Art. 39 L.R. 2/2016		1		Art. 39 LR 2/2016 (solo retribuzione di risultato)	-	€ 135.452,00	€ 135.452,00	€ 135.452,00
Istruttore	C	Istruttore Amm.vo Contabile	24	posto coperto dal 01.07.2023		1			-	€ 21.880,00	€ 21.880,00	€ 21.880,00
Area funzionari EQ	D	Direttivo Tecnico	36	Accesso esterno dal 2026		1	1			€ -		€ 56.838,00
Area funzionari EQ	D	Direttivo Amministrativo Contabile	18	Accesso esterno dal 2026		1	1			€ -		€ 19.218,00
Istruttore	C	Istruttore Amm.vo Contabile	24	Accesso esterno dal 2025		1	1		-		€ 22.140,00	€ 22.140,00
Istruttore	C	Tecnico	36	Accesso esterno dal 2026		2	2		-	€ -	€ -	€ 69.902,00
Area funzionari EQ	D	Direttivo Tecnico EQ	36	Art. 90 D. Lgs. N. 267/2000	1			Art. 16, comma 2, lett. a) L.R. n. 2/2016	2023-2025	€ 56.838,00	€ 56.838,00	€ -
Area funzionari EQ	D	Direttivo contabile	12	Art.1, comma 557, L. 311/2004	1			Art. 16, comma 2, lett. a) L.R. n. 2/2016	2024-2025	€ 19.218,00	€ 19.218,00	€ -
Area funzionari	D	Istruttore Direttivo tecn. SUAPE	12	Art.1, comma 557, L. 311/2004	1			Art. 16, comma 2, lett. a) L.R. n. 2/2016	2024-2025	€ 11.900,00	€ 11.900,00	€ -
Area funzionari	D	Istruttore Direttivo Tecnico	18		2			PNRR -Fondi coesione	2024-2026	€ 36.300,00	€ 36.300,00	€ 36.300,00
Istruttore	C	Istruttore Tecnico	12	Art.1, comma 557, L. 311/2004	1			Art. 16, comma 2, lett. a) L.R. n. 2/2016	2024-2025	€ 12.600,00	€ 12.600,00	
Istruttore	C	Istruttore tecnico SUAPE	12	Art.1, comma 557, L. 311/2004	1			Art. 16, comma 2, lett. a) L.R. n. 2/2016	2024-2025	€ 12.300,00	€ 12.300,00	
Istruttore	C	Istruttore tecnico SUAPE	18	Art. 90 D. Lgs. 267/2000	2		1	Art. 16, comma 2, lett. a) L.R. n. 2/2016	2024-2025	€ 33.102,00	€ 33.102,00	
Istruttore	C	Istruttore Amm.vo Contabile	24	Art. 90 D. Lgs. 267/2000	1		1	Art. 16, comma 2, lett. a) L.R. n. 2/2016	-	€ 22.140,00		
Istruttore	C	Istruttore Amm.vo	6	contratto di somministrazione	1		1	Art. 16, comma 2, lett. a) L.R. n. 2/2016	2024-2026	€ 6.816,00	€ 6.653,00	€ 6.653,00
Fondo risorse decentrate - incentivi funzioni tecniche - buoni pasto										€ 62.927,00	€ 62.927,00	€ 62.927,00
Totale al lordo delle poste in detrazione										€ 431.473,00	€ 431.310,00	€ 431.310,00

Nel corso del triennio 2024-2026 non è previsto, sulla base di dati certi, il collocamento in quiescenza di personale.

Sulla base delle indicazioni contenute nella prima sezione sul valore pubblico e sul piano delle performance, sono indicati i seguenti obiettivi strategici:

- a) completamento fabbisogno personale nei termini della programmazione.
- b) realizzazione programma di formazione e affiancamento del nuovo personale.
- c) Incremento orario personale di ruolo per nuova delega relativa alla gestione associata unificata delle funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari (U.P.D.ASS.) ai sensi dell'art. 55-bis del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165

Sarà in futuro necessario prevedere un profilo innovativo di Direttivo informatico necessario per lo svolgimento delle attività relative alla transizione al digitale e a supporto dell'ufficio del Responsabile per la transizione digitale, attualmente gestite mediante supporto specialistico esterno.

Appare necessario mantenere i settori che sono preposti allo svolgimento dei compiti istituzionali nei settori amministrativo e tecnico ed alla erogazione dei servizi di segreteria e affari generali, igiene ambientale, SUAPE, Protezione civile.

Come stabilito dal Documento Unico di Programmazione 2024/2026 – nota di aggiornamento ,approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n.42 del 27 dicembre 2023, dal 1° gennaio 2024, è prevista una modifica delle risorse umane in servizio presso l'Unione: n. 1 unità con profilo professionale di istruttore amministrativo- contabile inquadrata con contratto di somministrazione, convertito a contratto a tempo determinato e parziale (24 ore settimanali); e un incremento orario temporaneo di 6 ore settimanali, per il personale di ruolo, nel profilo di istruttore amministrativo – contabile, in sostituzione dell'utilizzo di prestazione lavorativa ex art. 1, comma 557, legge 30 dicembre 2004, n. 311.

A seguito dell'assunzione delle deleghe in capo all'Unione dei Comuni del Coros per le funzioni relative alla gestione associata unificata delle funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari ai sensi dell'art. 55-bis del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 da parte dei Comuni aderenti all'Unione, avvenuta come da deliberazione dell'Assemblea dei sindaci n.4 del 09 gennaio 2024, appare necessario un potenziamento dell'ufficio di segreteria.

Per l'espletamento delle attività legate alla nuova funzione associata, si prevede, pertanto, un incremento temporaneo, di n.6 ore settimanali del personale di ruolo inquadrato nell'area istruttori profilo amministrativo contabile. Il costo annuo previsto per l'incremento orario, quantificato in Euro 5.500,00 (importo stimato per mesi 12), verrà in parte finanziato dai trasferimenti dei comuni aderenti, ed in parte garantito dai trasferimenti Regionali previsti dall'art. 16, comma 2, lettera a L.R. n.2/2016. Si certifica che, i costi dell'incremento orario temporaneo rispettano i limiti di legge per le assunzioni a tempo determinato e troveranno copertura finanziaria con apposita variazione di bilancio di previsione corrente.

Di conseguenza, le necessità di personale a tempo indeterminato dell'ente sono prioritariamente relative posti sopra indicati in considerazione del fatto che sono cessati dal servizio dipendenti che occupavano i relativi posti, che la razionalizzazione delle forme di gestione di tali attività, con specifico riferimento a quelle che non sono dirette precipuamente alla erogazione di servizi ed allo svolgimento dei compiti connessi alle attribuzioni istituzionali dell'ente, ma allo svolgimento di attività di supporto, nonché la reingenerizzazione dei procedimenti amministrativi, anche conseguenti alla introduzione delle tecnologie informatiche e telematiche o alla loro implementazione, determinano la contrazione del numero di dipendenti necessario a svolgere tali attività; nonché che l'attivazione dei seguenti nuovi servizi.

Alla luce di tali considerazioni, l'ente programma le seguenti **assunzioni a tempo indeterminato** per il triennio 2024-2026 come indicate nel precedente prospetto.

Assunzioni con forme di lavoro flessibile

Il vigente articolo 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 e ss.mm.ii., e successive modificazioni e la deliberazione della Corte dei Conti, n. 1/SEZAUT/2017/QMIG avente ad oggetto «Individuazione del limite di spesa ai fini dell'applicazione dell'art. 9, comma 28, del d.l. 31 maggio 2010, n. 78, conv. in legge n. 122/2010, nell'ipotesi in cui l'ente locale non abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali di tipo flessibile nel triennio 2007-2009» stabiliscono che l'ente locale che non abbia fatto ricorso alle tipologie contrattuali ivi contemplate né nel 2009, né nel triennio 2007-2009, può, con motivato provvedimento, individuare un nuovo parametro di riferimento, costituito dalla spesa strettamente necessaria per far fronte ad un servizio essenziale per l'ente, fermo restando il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art. 36, commi 2 e ss., del d.lgs. n. 165/2001 e della normativa – anche contrattuale – ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento.

L'Unione dei Comuni ha individuato, proprio in ragione dell'incertezza sulla capacità effettiva di copertura di tutte le vacanze a tempo indeterminato, il parametro di riferimento pari a € 252.368,89, costituito dalla spesa ritenuta strettamente necessaria per far fronte ai servizi essenziali per l'ente derivanti dalla gestione in forma associata di funzioni proprie delegate dai Comuni, da utilizzare nelle more della copertura dei posti vacanti nella dotazione organica, fermo restando il rispetto dei presupposti stabiliti dall'art. 36, commi 2 e ss., del d.lgs. n. 165/2001 e della normativa – anche contrattuale – ivi richiamata, nonché dei vincoli generali previsti dall'ordinamento.

Il rimanente personale vacante non assunto con contratto a tempo indeterminato e l'ulteriore personale necessario per gli obiettivi e della programmazione 2024-2026, sarà reclutato e sostituito, come accade ormai da anni, mediante forme di lavoro flessibile.

Nelle tabelle che seguono si dà dimostrazione del rispetto dei limiti previsti dalla legge in materia di spesa del personale:

Unione Coros Spese personale per macroaggregati Bilancio 2024-2026				
<i>prospetto dimostrativo dell'osservanza del limite di cui al co 562 art. 1 Legge 296/2006</i>				
descrizione voci	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
Spese macroaggregato 101	29.250,00	398.613,80	398.613,80	398.613,80
Spese macroaggregato 103	0,00	6.191,00	6.028,00	6.028,00
Irap macroaggregato 102	1.920,00	26.668,21	26.668,21	26.668,21
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale	31.170,00	431.473,00	431.310,00	431.310,00
Spesa di personale a tempo indeterminato per turn over	48.231,21			
Spazi assunzionali ceduti dai Comuni aderenti vedi delibera Giunta n. 7 del 06-02-2023	101.000,00			
Totale spese di personale (A)	180.401,21			
(-) Componenti escluse (B)	-31.170,00	-409.593,00	-409.430,00	-409.430,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	149.231,21	21.880,00	21.880,00	21.880,00

Di cui spese personale a tempo determinato				
<i>prospetto dimostrativo dell'osservanza del limite di cui al co. 28, art. 9, del d.l. n. 78/2010 e ss. mm. ii.</i>				
descrizione voci	limite tempo det.	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
Spese macroaggregato 101		191.653,00	191.653,00	191.653,00
Spese macroaggregato 103		6.191,00	6.028,00	6.028,00
Irap macroaggregato 102		13.370,00	13.370,00	13.370,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....		0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....		0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....		0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale	252.368,89	211.214,00	211.051,00	211.051,00
(-) Componenti escluse (B)		-36.300,00	-36.300,00	-36.300,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	252.368,89	174.914,00	174.751,00	174.751,00

Costo incremento orario personale ruolo per nuova funzione associata procedimenti disciplinari				
descrizione voci	limite tempo det.	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
Spese macroaggregato 101		5.150,00		
Irap macroaggregato 102		350,00		
totale incremento spesa del personale tempo determinato		5.500,00		

Le assunzioni a tempo determinato saranno effettuate utilizzando le seguenti procedure:

Procedura di assunzione	Funzionari e EQ	Istruttori	Operatori Es	Operatori
Selezione comparativa ex articolo 110 TUEL	////	////	////	////
Concorso pubblico	////	////	////	////
Scorrimento di graduatorie dell'ente	////	////	////	////
Scorrimento di graduatorie di altri enti	////	X	////	////
Albi di idonei DL 90/2021	X	X	////	////
Avviamento	////	////	////	////
Art. 1, comma 557, legge 311/2004	X	X	////	////