



COMUNE DI SANTU LUSSURGIU

PROVINCIA DI ORISTANO

Copia uso amministrativo

DETERMINAZIONE DELL'AREA TECNICA N. 269/T del 02-12-2020

Oggetto: PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO Il Polo Scolastico Santu Lussurgiu. verso il futuro dell'Istituto comprensivo Presa atto nota RAS ed annullamento in autotutela procedura concorso di progettazione

Il Responsabile dell'area tecnica

VISTA LA PROPOSTA DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO ING. ROBERTA MUSCAS SOTTO RIPIORTATA

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dato atto che con Decreto del Sindaco n.8 del 10/11/2020 il responsabile dell'area amministrativa è stata nominata responsabile dell'Area Tecnica sino al 31/12/2020.

Vista la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 250/T del 13.11.2020, con la quale viene nominato Responsabile del Procedimento relativamente alla procedura "PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO 'Il Polo Scolastico Santu Lussurgiu. verso il futuro dell'Istituto comprensivo' l'ing. Roberta Muscas.

Visti:

- il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, recante «Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali»;
- la legge 07/08/1990, n. 241, recante «Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi»;
- il D. Lgs. 23/06/2011, n. 118, recante «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi»;
- la Legge 06/11/2012, n. 190, recante «Disposizioni per la prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione» (c.d. Legge Anticorruzione);
- lo Statuto Comunale, approvato con deliberazioni di C.C. n. 22 del 03/05/2002 e integrato con Deliberazione del C.C. n. 31 del 22/12/2009;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di G.C. n. 118 del 02/12/2002 e adeguato con deliberazione G.C. n. 91 del 22/06/2007;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 1 del 04/02/2013;
- il Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con deliberazione di G.C. n. 83 del 18/12/2013;
- il Patto di Integrità del Comune di Santu Lussurgiu, adottato ai sensi dell'art. 1, comma 17, della citata legge Anticorruzione n. 190/2012 ed approvato con deliberazione di G.C. n. 22 del 24/03/2016;
- il piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019/2020/2021 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 19/2019;
- il regolamento di contabilità adottato con deliberazione C.C. nr. 26 del 12/08/2015;
- il D.U.P. 2020/2022 approvato con deliberazione C.C. nr. 46 del 30/12/2019;
- Il bilancio di previsione 2020/2022 approvato con deliberazione C.C. nr. 47 del 30/12/2019;

Premesso che:

- Con determinazione del responsabile dell'area tecnica Arch. Enrica Campus n. 181/T del 14.09.2020, che si intende integralmente richiamata, il Comune di Santu Lussurgiu ha indetto ai sensi degli artt. 60 e 152 comma 1 lett b) del D.lgs. n. 50/2016 la procedura di gara avente titolo: *Concorso di progettazione art. 152 comma 4 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO 'Il Polo Scolastico Santu Lussurgiu. verso il futuro dell'Istituto comprensivo', CUP H38J17000090002 e CIG 8423599DC9* da espletarsi in un unico grado ed in forma anonima, attraverso apposita gara telematica gestita sulla piattaforma del Soggetto Aggregatore Regionale iscritto all'Elenco ufficiale dell'ANAC, denominato SardegnaCAT, con

originale firmato digitalmente dal responsabile dell'area

la finalità di acquisire i Progetti di fattibilità tecnico-economica con il livello di approfondimento definito dall'art. 23, commi 5 e 6 dello stesso D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii

- con la stessa determinazione prima citata, sono stati approvati il bando di gara, il relativo disciplinare ed i suoi allegati, contenente le norme e le condizioni, i requisiti minimi ritenuti necessari per partecipare alla procedura relativa al concorso di progettazione, stabilendo altresì i termini di presentazione delle offerte e dell'inizio della procedura di gara, stabiliti, rispettivamente, nelle ore 23:00 del giorno 15.11.2020 e ore 11:30 del giorno 16.11.2020;
- il Bando di gara è stato pubblicato in data 21.09.2020 al n.110 5SS del GURI; in data 18.09.2020 al n. 2020/S 182-439-774; su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura regionale;
- Con comunicazione del responsabile dell'area tecnica Arch. Enrica Campus del 09.10.2020 sono stati prorogati i termini di presentazione delle offerte dal 15.11.2020 al 05.12.2020;
- A far data dal 10.11.2020, in seguito alla cessazione del rapporto lavorativo dell'arch. Enrica Campus è stata nominata Responsabile dell'area tecnica la dott.ssa Anna Rita Mula;
- Con comunicazione del responsabile dell'area tecnica dott.ssa Anna Rita Mula del 11.11.2020 sono stati prorogati i termini di presentazione delle offerte dal 05.12.2020 al 15.12.2020;
- A far data del 13.11.2020 viene nominata RUP dell'intervento la sottoscritta ing. Roberta Muscas;

Dato atto che in seguito all'esame della documentazione da parte dell'unità di progetto iscol@, ed a successive riunioni con l'unità stessa si è preso atto della presenza nel disciplinare di gara di alcune prescrizioni ed elementi che sono incompatibili con la natura del procedimento stesso;

Vista la nota dell'unità progetto iscol@ prot. RAS 3521 del 26.11.2020, ed assunta al protocollo del Comune al n. 11913 del 27.11.2020, nella quale si formalizzano le incongruenze presenti nella procedura, ovvero:

- il disciplinare indica elementi in contrasto con la normativa relativa al concorso di progettazione in un'unica fase come indicato in determina a contrattare, in quanto non vengono richiesti tutti gli elaborati che costituiscono un progetto di fattibilità tecnico economica previsti dalla normativa stessa ed altresì la fase concorsuale delineata nel disciplinare può portare ad un allungarsi dei tempi stessi di acquisizione del progetto di fattibilità tecnico economica;
- la griglia di valutazione presente nel disciplinare è predisposta per l'attribuzione del relativo punteggio conseguente alla valutazione di un progetto di fattibilità tecnica ed economica completo in ogni sua parte mentre la documentazione richiesta ai partecipanti è incompleta tanto da richiedere ulteriori 60 giorni dopo l'affidamento dell'incarico di progettazione al vincitore per arrivare predisporre tutti gli elaborati previsti al paragrafo 7.3.2.;
- viene indicato un errato calcolo dei premi, in quanto i premi, al netto dell'IVA e oneri previdenziali, sono pari ad € 38.729,91, ovvero attribuiscono il 100% al 1° classificato dichiarato vincitore del concorso, per un importo di €. 23.237,95, al 2° classificato un premio di €. 7.745,98; al 3° classificato un premio di €. 3.878,99 ed al 4° e 5° classificato, un premio di €. 1.936,50, mentre il totale complessivo dei premi tarato sulla parcella del progetto preliminare deve essere pari ad €. 23.237,95 di cui 60% al primo, 20% al secondo, 10% al terzo ed un 5% al 4° e 5° classificato;

Ritenuto di prendere atto di detta nota ed approvarne le risultanze.

Considerato che

- la procedura è attualmente in corso e non si ancora provveduto all'apertura delle offerte.
- che non si è ancora provveduto all'approvazione di alcuna graduatoria, e che sarebbe controproducente procedere alla mera rettifica dei documenti di gara;

Considerato altresì:

- che l'interesse pubblico, ed il buon andamento dell'azione amministrativa, rivalutato alla luce della nota dell'unità di progetto iscol@, porta a ritenere inopportuno il mantenimento ed il conseguente completamento della procedura relativa al concorso di progettazione di cui al presente oggetto;
- che, in tale fase, questa Amministrazione sulla base delle indicazioni della RAS, ed al fine di evitare qualsiasi potenziale contenzioso che possa insorgere con gli operatori economici concorrenti, intende avvalersi della facoltà espressamente dalla Legge ovvero, *di differire, spostare o revocare il presente procedimento di gara*, senza alcun diritto degli offerenti a rimborso spese o indennità di alcun genere;
- Un consolidato indirizzo giurisprudenziale conferma che, anche in relazione ai procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, l'amministrazione conserva il potere di ritirare in autotutela il bando, le singole operazioni di gara o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo, in presenza di vizi dell'intera procedura, ovvero a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse (cfr., tra le tante, Cons Stato, Sez. V, 9 novembre 2018, n. 6323, e la giurisprudenza ivi citata).

Rilevato il fondamento:

- a) nel principio costituzionale di buon andamento ed imparzialità della funzione pubblica, senza che, a tal fine, occorra una diffusa motivazione sulla sussistenza di un interesse pubblico;
- b) nel principio di diritto comune enucleato dall'art. 1328 c.c., in base al quale la proposta di concludere il contratto, qual è l'atto di indizione della gara, ancorché espressa in forma pubblicitica e subordinata all'osservanza delle regole procedurali per la scelta del contraente, è sempre revocabile fino a che l'accordo non sia concluso (così C.G.A.R.S., 18.6.2014, n. 327; Cons. di St., V, 23.2.2012, n. 1054; id., 12.2.2010, n. 743).

Considerato che preliminarmente alla indizione di una nuova gara occorre procedere all'annullamento in autotutela della procedura in corso.

Ritenuto pertanto necessario ed opportuno procedere all'annullamento in via di autotutela della procedura di gara di cui sopra e di tutti gli atti connessi e conseguenti

Considerato che l'art. 21 quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241 "per una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge";

Visti:

- la determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 181/T del 14.09.2020, di indizione ai sensi degli artt. 60 e 152 comma 1 lett b) del D.lgs. n. 50/2016 della procedura di gara avente titolo: *Concorso di progettazione art. 152 comma 4 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO 'Il Polo Scolastico Santu Lussurgiu. verso il futuro dell'Istituto comprensivo', CUP H38J17000090002 e CIG 8423599DC9* da espletarsi in un unico grado ed in forma anonima, attraverso apposita gara telematica gestita sulla piattaforma del Soggetto Aggregatore Regionale iscritto all'Elenco ufficiale dell'ANAC, denominato SardegnaCAT, con la finalità di acquisire i Progetti di fattibilità tecnico-economica con il livello di approfondimento definito dall'art. 23, commi 5 e 6 dello stesso D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.; ed i relativi atti approvati: il bando di gara, il relativo disciplinare ed i suoi allegati
- il D.Lgs. 50/2016 e successivo decreto correttivo D.Lgs. 56/2017
- il DPR 207/2010 s.m.i, per le parti ancora in vigore;

Dato atto che l'istruttoria, ai fini dell'adozione del presente atto, è stata espletata dallo stesso responsabile del procedimento, Ing. Roberta Muscas;

Rilevata l'insussistenza della sottoscritta di situazioni di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 7-08-1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

Considerato che il presente provvedimento sarà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni, approvato con la deliberazione del CC;

Ritenuto pertanto di procedere in merito;

PROPONE

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui s'intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

Di prendere atto delle risultanze della nota dell'unità progetto iscol@ prot. RAS 3521 del 26.11.2020, in merito al disciplinare di gara;

Di procedere all'annullamento in autotutela della determinazione a contrattare n. 181/T del 14.09.2020, di indizione ai sensi degli artt. 60 e 152 comma 1 lett b) del D.lgs. n. 50/2016 della procedura di gara avente titolo: *Concorso di progettazione art. 152 comma 4 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO 'Il Polo Scolastico Santu Lussurgiu. verso il futuro dell'Istituto comprensivo', CUP H38J17000090002 e CIG 8423599DC9* da espletarsi in un unico grado ed in forma anonima, attraverso apposita gara telematica gestita sulla piattaforma del Soggetto Aggregatore Regionale iscritto all'Elenco ufficiale dell'ANAC, denominato SardegnaCAT, con la finalità di acquisire i Progetti di fattibilità tecnico-economica con il livello di approfondimento definito dall'art. 23, commi 5 e 6 dello stesso D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.; ed i relativi atti approvati: il bando di gara, il relativo disciplinare ed i suoi allegati

Di annullare pertanto tutte le successive fasi del procedimento de quo, atteso che ancora non si è provveduto all'apertura delle offerte non ledendo posizioni giuridiche acquisite;

Il Responsabile del Procedimento
ING. ROBERTA MUSCAS

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Visto il decreto Sindacale n.8 del 10/11/2020 con cui la sottoscritta Dott.ssa Anna Rita Mula è stata nominata Responsabile dell'Area Tecnica sino al 31/12/2020;

Vista la proposta del Responsabile del Procedimento Ing. Roberta Muscas in data odierna sopra riportata;

Constatata la propria competenza all'emissione del provvedimento;

DETERMINA

Di approvare la proposta di determinazione del Responsabile del procedimento Ing. Roberta Muscas, nel testo sopra indicato.

Di assumere la determinazione di annullamento in autotutela della determinazione a contrattare n. 181/T del 14.09.2020, di indizione ai sensi degli artt. 60 e 152 comma 1 lett b) del D.lgs. n. 50/2016 della procedura di gara avente titolo: *Concorso di progettazione art. 152 comma 4 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO 'Il Polo Scolastico Santu Lussurgiu. verso il futuro dell'Istituto comprensivo', CUP H38J17000090002 e CIG 8423599DC9* da espletarsi in un unico grado ed in forma anonima, attraverso apposita gara telematica gestita sulla piattaforma del Soggetto Aggregatore Regionale iscritto all'Elenco ufficiale dell'ANAC, denominato SardegnaCAT, con la finalità di acquisire i Progetti di fattibilità tecnico-economica con il livello di

approfondimento definito dall'art. 23, commi 5 e 6 dello stesso D.lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.; ed i relativi atti approvati: il bando di gara, il relativo disciplinare ed i suoi allegati.

Di informare con apposito avviso tutti gli operatori economici partecipanti alla gara.

Di disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio del Comune per giorni 15 consecutivi, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa.

Di trasmettere copia della presente determinazione, per conoscenza e quanto di competenza, al Sig. Sindaco, al Sig. Segretario Comunale, all'Ufficio di Ragioneria, all'Ufficio AA.GG., All'Ufficio Messi.

Santu Lussurgiu, 02-12-2020

Il Responsabile dell'area
F.to Mula Anna Rita

Ai sensi dell'art. 9, comma 1 lett. A punto 2 del D.Lgs. n. 78/2009, si appone il visto di compatibilità monetaria, attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa, con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Santu Lussurgiu, 02-12-2020

Il Responsabile dell'area
F.to Mula Anna Rita

Parere art. 151, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000:

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000. Il presente visto comporta l'esecutività della presente determinazione.

Santu Lussurgiu 02-12-2020

Il Responsabile dell'area finanziaria
F.to Mula Anna Rita

Ai sensi dell'art. 9, comma 1 lett. A punto 2 del D.Lgs. n. 78/2009, si appone il visto di compatibilità monetaria, attestante la compatibilità del pagamento della suddetta spesa, con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Santu Lussurgiu, 02-12-2020

Il Responsabile dell'area finanziaria
F.to Mula Anna Rita

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

In pubblicazione all'Albo Pretorio al n. **1161**, per 10 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Decreto Lgs. 18.08.2000, n. 267, del sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*), con decorrenza dal **02-12-2020** al **12-12-2020**

Santu Lussurgiu 02-12-2020

L'impiegato delegato

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Santu Lussurgiu 02-12-2020

L'impiegato delegato