

III° Sottosezione di programmazione - Piano triennale dei fabbisogni di personale

L'organizzazione dell'ente è disciplinata da apposito Regolamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta Comunale n° 11 del 29.01.2019.

Il Comune di Pompu è articolato in tre aree:

- Area amministrativa e sociale
- Area finanziaria, personale e tributi
- Area Tecnica

I dipendenti assunti a tempo indeterminato in servizio alla data odierna (settembre 2023) sono i seguenti:

| Profilo professionale | Cat. (ex CCNL) | | Numero unità |
|-------------------------------|----------------|--|-----------------|
| Funzionario operatore sociale | D4 | | 1 |
| Funzionario finanziario | D1 | | 1 |
| Istruttore tecnico | C5 | | 1 |
| Istruttore amministrativo | C1 | | 1 |
| Operatore esperto tecnico | B3 | | 0 (da assumere) |
| Totali | | | 4 |

Nel mese di Giugno 2022 alcune importanti novità hanno coinvolto il Comune di Pompu, in tema di personale dipendente:

- 1) la cessazione inaspettata, causa decesso, dell'operaio comunale (part-time 25 ore) avvenuta dal 13/06/2022, che rende pertanto necessario procedere con la sostituzione della figura in oggetto;
- 2) la cessazione per mobilità dell'istruttore amministrativo / di vigilanza (part-time 30 ore), che dal 01/07/22 risulta essere dipendente di altro Comune. L'ente ha sopperito alla temporanea mancanza del dipendente dapprima con una convenzione con la dipendente stessa, poi con un'assunzione a tempo determinato. Si è provveduto nel frattempo ad espletare una procedura concorsuale, a seguito della quale è stato assunto istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, dal 16/03/2023;
- 3) la Giunta Comunale con deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 27/06/2022, ha stabilito l'utilizzo del margine della capacità assunzionale, di importo pari a € 10.935,46, per il finanziamento di due posizioni organizzative precedentemente in capo al Sindaco e al Segretario. Dal 1° settembre 2022, con decreti del sindaco, sono stati nominati responsabili dell'Area amministrativa e sociale e dell'Area Finanziaria, Personale e Tributi due dipendenti dell'ente inquadrati come funzionari.

Si programmano nello specifico i seguenti interventi sul personale a tempo indeterminato:

Anno 2023:

Due interventi erano già stati programmati, come di seguito precisato:

- a) la sostituzione dell'istruttore amministrativo, conclusa con l'assunzione di nuovo dipendente, coerentemente con la programmazione.
- b) la sostituzione dell'operaio comunale (ex cat. A, part time 69,44%) cessato nel mese di Giugno 2022, attraverso procedura concorsuale (da avviare) o altra modalità ritenuta congrua, prevedendo un'assunzione a tempo pieno e indeterminato di un operatore esperto, ex categoria B3;

Viene inoltre programmato un altro intervento, a seguito dell'adesione dell'ente all'Unione dei Comuni Parte Montis.

L'Unione Parte Montis ha incaricato una ditta esterna di effettuare uno studio, al fine di verificare le diverse possibilità di assunzioni proprie, in quanto ente privo di dipendenti in organico. Tra le diverse alternative assunzionali è emersa la possibilità concessa dall'art. 5 comma 3 del DM 17.3.2020, il quale prevede:

“3. Per il periodo 2020-2024, i comuni con meno di cinquemila abitanti, che si collocano al di sotto del valore soglia di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, che fanno parte dell'«Unione di comuni» prevista dall'art. 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e per i quali la maggior spesa per personale consentita dal presente articolo risulta non sufficiente all'assunzione di una unità di personale a tempo indeterminato, possono, nel periodo 2020-2024, incrementare la propria spesa per il personale a tempo indeterminato nella misura massima di 38.000 euro non cumulabile, fermi restando i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione. La maggiore facoltà assunzionale ai sensi del presente comma è destinata all'assunzione a tempo indeterminato di una unità di personale purchè collocata in comando obbligatorio presso la corrispondente Unione con oneri a carico della medesima, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale previsto per le Unioni di comuni”

Il Comune di Pompu si trova nelle condizioni previste e intende procedere all'assunzione di un istruttore direttivo tecnico per assegnarlo all'Unione, utilizzando la possibilità prevista dall'art. 5 comma 3 del DM 17.3.2020.

Anni 2024-2025:

Nessun intervento previsto. Eventualmente si potrà procedere con le assunzioni in programma, se non termine nel corso del 2023.

Personale a tempo determinato

Attualmente prestano inoltre attività lavorativa per il Comune di Pompu, a tempo determinato:

- un istruttore direttivo tecnico, tramite art.110 e responsabile dell'Area tecnica, con contratto part time di 18 ore settimanali;

- un istruttore informatico esperto in materia di tributi, ex Art.1 L.311/2004 c.557, part time per 6 ore settimanali, per supportare l'ufficio finanziario nella gestione dei tributi.

Si conferma la programmazione di queste due figure per tutto il triennio, prevedendo per il Funzionario Tecnico (ex cat. D) a tempo determinato e part time, di effettuare una selezione a tempo parziale 18 ore a tempo determinato per 3 anni.

La programmazione per l'anno in corso viene inoltre integrata con la seguente previsione:

- **L'assunzione di un istruttore di vigilanza per 12 ore tramite co.557 art.1 L.311/2004. Si ritiene utile l'inserimento della figura di un vigile, oggi mancante, ritenendo sufficiente un orario limitato a 12 ore settimanali, in considerazione delle dimensioni ridotte del comune.**

Inoltre, il Comune ha ceduto anche per l'anno 2023, come negli anni passati, una quota di spesa per il personale a tempo determinato all'Unione dei Comuni Parte Montis pari a € 6.195,91. **Si ipotizzava di poter eventualmente aumentare l'importo ceduto fino ad un importo massimo di € 30.000,00, al fine di potenziare i servizi dell'Unione. A seguito degli studi condotti dell'ente Unione e valutate le necessità di entrambi gli enti, si procede con la cessione di una ulteriore quota di spesa di personale a tempo determinato di € 5.804,09, che sommati alla quota già ceduta determinano una cessione complessiva pari a € 12.000,00.**

Nel rispetto del limite di spesa previsto, per ciò che concerne il personale a tempo determinato, si quantificano gli interventi descritti:

Anno 2023:

| ex cat. | Profilo professionale | PT/FT | Unità | Durata | Spesa stimata | Note |
|--------------------------|--|--------------|-------|---------|---|--|
| D1 | Funzionario Tecnico Art. 110 comma 1 D.lgs 267/2000 da sostituire con contratto a tempo determinato | 18 ore sett. | 1 | 12 mesi | € 25.370,20 | Modifica della programmazione in essere. |
| C4 | Istruttore Informatico (responsabile tributi) Art. 1 L. 311/2004 comma 557 | 6 ore sett. | 1 | 12 mesi | € 5.478,03 | Previsto ed incluso nella programmazione 2021/2023 |
| C4 | Istruttore di Vigilanza Art. 1 L. 311/2004 comma 557 | 12 ore sett. | 1 | 4 mesi | € 3.652,02 | Nuova programmazione |
| | Quota ceduta all'Unione | | | | € 12.000,00 | |
| TOTALE SPESA € 46.500,25 | | | | | TOTALE SPESA SOGGETTA AL LIMITE € 21.130,05 | |

Si sottolinea che, per effetto delle disposizioni contenute nell'art. 16, comma 1-quater del D.L. 24/06/2016 n° 113, convertito con modificazioni dalla Legge 07/08/2016 n° 160, le spese sostenute per le assunzioni a tempo

determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267, sono escluse dalle limitazioni di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/2010.

Anni 2024-2025:

| ex cat. | Profilo professionale | PT/FT | Unità | Durata | Spesa stimata | Note |
|--------------------------|---|-----------------|-------|---------|--|--|
| D1 | Funzionario Tecnico Assunzione TD | 18 ore sett. | 1 | 12 mesi | € 25.408,13 | Modifica della programmazione in essere. |
| C4 | Istruttore Informatico (responsabile tributi) Art. 1 L. 311/2004 comma 557 | 6 ore sett. | 1 | 12 mesi | € 5.490,56 | Previsto ed incluso nella programmazione 2021/2023 |
| C4 | Istruttore di Vigilanza Art. 1 L. 311/2004 comma 557 | 12 ore sett. | 1 | 12 mesi | € 10.956,06 | Nuova programmazione |
| | Quota ceduta all'Unione | | | | € 6.195,91 | |
| TOTALE SPESA € 48.050,66 | | | | | TOTALE SPESA SOGGETTA AL LIMITE € 48.050,66 | |

Per il triennio 2023-2025 si prevede inoltre la prosecuzione dei cantieri comunali, con importi variabili in base alle effettive disponibilità di bilancio.

Assunzione PNRR

Il Dipartimento della Funzione Pubblica, al fine di realizzare il monitoraggio delle esigenze assunzionali dei Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti previsto dall'articolo 31-bis, comma 5, del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose" (convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della legge 29 dicembre 2021, n. 233), ha predisposto un apposito applicativo denominato "Monitoraggio esigenze assunzionali (art.31-bis D.L. 152/2021)".

In data 26/05/2022 il Comune di Pompu ha presentato richiesta per l'ottenimento dei fondi ministeriali in quanto risultava in possesso dei requisiti previsti dall'articolo 31-bis comma 5 del decreto-legge n. 152/2021 ed in particolare:

- alla data del 1° gennaio 2022 presenta una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;
- è soggetto attuatore di uno o più progetti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) il cui CUP di riferimento è definitivo e attivo;
- non dispone nei propri bilanci delle risorse finanziarie necessarie per sostenere il costo per l'assunzione a tempo determinato delle professionalità strettamente necessarie all'attuazione del progetto.

Il DPCM 30 dicembre 2022 ha decretato il riparto delle risorse ai Comuni richiedenti, prevedendo il finanziamento del Comune di Pompu per i seguenti importi:

- € 9.578,08 per l'anno 2022
- € 15.824,66 per l'anno 2023

L'art.3, comma 2, del D.L. n. 44/2023 ha stabilito che le risorse relative all'annualità 2022 del fondo possono essere utilizzate, per la medesima spesa di personale, nell'anno 2023.

Il Comune di Pompu ha prontamente avviato una selezione per l'assunzione in oggetto, concludendo la procedura selettiva con l'assunzione della vincitrice in data 17/04/2023 in qualità di Funzionario Tecnico, Area dei Funzionari e della Elevata Qualificazione, stipulato ai sensi del finanziamento PNRR in oggetto.

Ricordato che la spesa ai sensi sull'articolo 31-bis, comma 5, del DL 152/2021 risulta in deroga sia al limite della spesa del personale ai sensi dell'art. 1, commi 557 e 562 della L. 296/2006, sia per ciò che concerne il conteggio della capacità assunzionale ai sensi dell'art.33 del DL 34/2020.

L'assunzione in oggetto pertanto non altera il mantenimento degli equilibri del bilancio di previsione ex art. 193 del D.lgs. 267/2000. La spesa risulta neutra, in quanto il costo è interamente finanziato dal contributo ministeriale, che risulta già erogato per le annualità 2022-2023.

Rispetto dei vincoli di bilancio e della finanza pubblica

Nella programmazione del fabbisogno del personale è necessario verificare il rispetto di tre limiti di spesa differenti. Con la programmazione del personale per il triennio 2023-2025 vengono rispettati tutti i limiti e altresì mantenuti gli equilibri del bilancio di previsione, ai sensi dell'art.193 del D.Lgs. 267/2000.

a) Rispetto limite spesa personale a tempo determinato

Relativamente alla spesa per il personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, l'art. 9, 28° comma, del D.L. 31/05/2010 n° 78, convertito con modificazioni dalla Legge 30/07/2010 n° 122 e successive modifiche ed integrazioni, ha stabilito che, per enti come il Comune di Pompu, la stessa non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. La spesa sostenuta da questo Ente in tale esercizio ammonta a € 106.658,19.

La previsione di spesa per il triennio 2023-2025 è pari a € 21.130,05, pertanto ampiamente inferiore alla soglia prevista. Anche nel caso in cui si valutasse di cedere spesa di personale a tempo determinato all'Unione per importi fino a € 30.000,00 l'ente rientrerebbe comunque nel limite in questione.

b) Rispetto limite spesa personale a tempo indeterminato

Si è proceduto al calcolo della spesa di personale nelle modalità previste dalla previgente normativa, sulla base delle indicazioni fornite dalla Circolare RGS n. 9/2006 e dalle successive delibere delle varie Sezioni Regionali della Corte dei Conti che hanno definito le componenti incluse ed escluse per la verifica del rispetto del limite del 2008.

Il valore di riferimento per il Comune di Pompu per l'anno 2008, da rispettare ai sensi dell'art. 1, comma 562 della L. 296/2006, è pari ad € 253.621,02 mentre il valore risultante della spesa del personale per l'anno 2023 è pari € 244.601,94. L'Ente, pertanto, rispetta il limite della spesa dell'anno 2008.

c) Capacità assunzionale

L'attuale disciplina in materia di assunzione di personale a partire dal 20 aprile 2020 è quella derivante dall'attuazione dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019 (cd. Decreto Crescita), convertito, con modificazioni, dalla L. 28 giugno 2019, n. 58 e successivamente modificato dall'art. 1, comma 853, della l. n. 160/2019 (Legge di Bilancio 2020), a norma del quale "A decorrere alla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione [...]".

Con determinazione dell'Ufficio Finanziario n. 38 del 28/07/2023 è stato effettuato il calcolo delle capacità assunzionali 2023, con i dati del Rendiconto 2022. Emerge che il Comune di Pompu è un ente virtuoso e che il valore rilevato pari a 25,20% è inferiore alla soglia fissata per la fascia demografica di appartenenza (pari a 29,50% per enti con popolazione inferiore ai 1.000 abitanti). Gli enti virtuosi possono incrementare la spesa del personale di una percentuale che per l'anno 2023 è pari al 34%. La spesa massima sostenibile viene quindi portata ad € 269.292,03. A fronte della spesa di personale prevista per l'anno in corso l'ente presenta un margine di spesa positivo pari a € 15.629,69.

COMUNE DI POMPU

| ALL. A - Calcoli capacità assunzionali 2023 dati consuntivo 2022 | |
|--|---------------------|
| Valore parametro media entrate correnti (A) | € 914.558,63 |
| Spesa di personale (2018) (B) | € 200.964,20 |
| Spesa di personale ultimo rendiconto (2022) (B) | € 230.436,29 |
| Parametro dell'ente (%) - tab. 1 | 25,20% |
| Parametro massimo previsto per Comune di corrispondente fascia demografica (tab. 1) | 29,50% |
| Margine percentuale effettivo | 4,30% |
| Margine assoluto di spesa aggiuntiva rispetto a 2018 | € 68.830,60 |
| Margine assoluto di spesa aggiuntiva rispetto a 2022 | € 39.358,51 |
| Spesa massima possibile annualità corrente rispetto a parametro - tab. 1 (B+C) | € 269.794,80 |
| | |
| Margine di crescita spesa max previsto nel decreto rispetto al 2018 (tab. 2) | 34,00% |
| Margine assoluto di spesa aggiuntiva (D) | 68.327,83 € |
| Spesa massima sostenibile anno corrente rispetto al 2018 (tab. 2) | € 269.292,03 |
| | |
| Spesa massima effettivamente sostenibile annualità corrente (minore tra tab. 1 e tab. 2) al netto dei resti assunzionali | € 269.292,03 |
| Spesa per personale prevista annualità corrente | € 253.662,34 |
| Assunzioni previste nell'anno con resti assunzionali annualità precedenti | |
| Spesa massima annualità corrente compreso i resti assunzionali | 269.292,03 € |
| Margine rispetto a programmato | 15.629,69 € |

Vista la volontà dell'ente di procedere con un'assunzione ai sensi dall'art. 5 comma 3 del DM 17.3.2020 a favore dell'Unione Parte Montis, si è ritenuto di aggiornare la previsione della spesa di personale considerando la nuova programmazione dell'istruttore di vigilanza e aggiornando il periodo di riferimento per l'istruttore amministrativo e per l'operaio, considerando 12 mesi, in previsione delle annualità successive a quella in corso, per la quale era stata programmata una durata inferiore a decorrere dalla previsione di assunzione.

Infine è stato incrementato il valore dei buoni pasto, a seguito delle nuove assunzioni, in quanto l'istruttore e l'operaio cessati avevano un contratto part time e non usufruivano dei buoni pasto.

