

COMUNE DI CASTIADAS

Cap. 09040 - Provincia del Sud Sardegna

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 9

DEL: 16-02-2024

OGGETTO: Documento Unico di Programmazione (DUP) semplificato di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 - Periodo 2024/2026: approvazione.

Sessione Ordinaria - Convocazione Prima - Seduta Pubblica

L'anno duemilaventiquattro il giorno sedici del mese di febbraio alle ore 16:30 e seguenti nella Sala delle Adunanze

convocato con appositi avvisi, si è riunito il Consiglio Comunale nelle persone dei Signori:

Murgioni Eugenio	P	Marci Sandro	P
Magro Chantal Ingrid	P	Frau Anna Chiara	P
Contu Gabriele	A	Zedda Alessandro	P
Aresu Marcello	P	Murgioni Sergio Andrea	P
Demurtas Simona	P	Ghiani Luciano	P
Di Quattro Silvana	P	Cappai Simone	P
Loddo Alessandro	P		

risultano presenti n. 12 e assenti n. 1.

Assiste alla seduta il Segretario Comunale D.ssa.Francesca Camboni

Il Sindaco Geom. Eugenio Murgioni assume la presidenza e constatato legale il numero degli intervenuti, per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 9/2024 presentata dal Responsabile del Servizio Finanziario Rag. Agus;

Premesso che con Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. sono state introdotte nell'ordinamento nazionale le "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42";

Visti gli articoli 151 comma 1 e 170 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i. con riferimento ai quali il Legislatore disciplina contenuti, caratteristiche e struttura del Documento Unico di Programmazione (DUP) stabilendo che:

- le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento Unico di Programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. n. 118/2011;
- entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni;
- entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione;
- il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale, costituisce la guida strategica ed operativa dell'Ente e atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
- il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica, che ha un orizzonte temporale di riferimento pari al mandato amministrativo, e la Sezione operativa, che ha un orizzonte temporale di riferimento pari al bilancio di previsione;
- il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- gli Enti Locali con popolazione fino a 2.000 abitanti predispongono il Documento Unico di Programmazione semplificato in versione ulteriormente semplificata previsto al punto 8.4.1 dell'allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 che:

- al punto 4.2 prevede, per l'elaborazione del DUP, una verifica dello stato di attuazione dei programmi e raccomanda, contestualmente alla presentazione dello stesso, di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;
- al punto 8.4.1, disciplina i contenuti del Documento Unico di Programmazione semplificato per i Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti;

Visto altresì il Decreto del Ministero dell'Economie e delle Finanze del 18 maggio 2018 emanato in attuazione all'art. 1, comma 887 della Legge n. 205/2017 che prevede la redazione di un DUP semplificato per i Comuni di popolazione inferiore ai 2.000 abitanti;

Preso atto, sulla base del suddetto principio contabile applicato della programmazione:

- che il DUP semplificato costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente ed indica per ogni singola missione attivata del bilancio, gli obiettivi che l'Ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato) i quali rappresentano la declinazione annuale e pluriennale degli indirizzi generali e costituiscono indirizzo vincolante per i successivi atti di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione;

- che il DUP semplificato per i Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti può essere redatto in forma ulteriormente semplificata attraverso l'illustrazione delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento in parte corrente e in parte investimenti, illustrando in ogni caso:
 - a) l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;
 - b) la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;
 - c) la politica tributaria e tariffaria;
 - d) l'organizzazione dell'Ente e del suo personale;
 - e) il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;
 - f) il rispetto delle regole di finanza pubblica;
- che nel DUP semplificato deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione;

Dato atto che questo Ente ha una popolazione inferiore a 2.000 abitanti e pertanto può predisporre il DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel punto 8.4.1 del citato principio contabile all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 e nel Decreto MEF 18 maggio 2018;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 06.09.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2022/2027;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 24.01.2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione semplificato 2024/2026, anche per procedere alla sua presentazione al Consiglio Comunale per l'assunzione delle conseguenti deliberazioni;

Visto il Documento Unico di Programmazione semplificato 2024/2026, allegato A al presente atto quale parte integrante e sostanziale, composto da 2 Sezioni:

- una Sezione Strategica (Ses) che:
 - sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, con le linee di indirizzo della programmazione nazionale e regionale e tenuto conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, individua gli indirizzi strategici dell'ente, previa valutazione della situazione socioeconomica del territorio comunale, dell'organizzazione e delle modalità di gestione dei servizi pubblici;
 - definisce sulla base degli indirizzi strategici e per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato, con riferimento:
 - agli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno e dei riflessi sulla spesa corrente, nonché ai programmi ed ai progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;
 - ai tributi e alle tariffe dei servizi pubblici;
 - alla spesa corrente riferita alle funzioni fondamentali in funzione della qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio;
 - all'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni;
 - al reperimento e all'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale, e all'indebitamento;
 - agli equilibri di bilancio, della situazione corrente e della situazione di cassa;
 - alla disponibilità e gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'ente e alla sua evoluzione nel tempo anche in termini di spesa;
- una Sezione Operativa (SeO) che costituisce la guida e il vincolo per la predisposizione della manovra di bilancio e che si compone di due parti;
 - nella Parte 1, contiene:
 - per la parte entrata: una valutazione generale sui mezzi finanziari, gli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi; gli indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti;
 - per la parte spesa: l'analisi e valutazione degli impegni pluriennali di spesa già assunti;
 - nella Parte 2 contiene:

- il programma triennale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, redatto secondo i contenuti e gli schemi-tipo (schede da A ad F) descritti negli artt. 3 ,4 e 5 dell'allegato I.5 al succitato Decreto;
- il programma triennale di acquisti di beni e servizi, di cui al medesimo art. 37 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, redatto secondo i contenuti e gli schemi-tipo (schede G, H, I) descritti negli artt. 6 e 7 dell'allegato I.5 al succitato Decreto;
- la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali, ai sensi dell'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133;
- il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, dal Segretario Comunale e dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Visto il parere favorevole dell'Organo di Revisione economico-finanziario espresso ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

Il Sindaco illustra la proposta, spiega che il Documento Unico di Programmazione è collegato al Bilancio ed è propedeutico all'approvazione dello stesso. Precisa che si tratta di un documento descrittivo che riprende il programma di mandato e riporta gli obiettivi strategici importanti per l'Amministrazione. Passa la parola all'Assessore Magro per rappresentare il Documento.

L'Assessore Magro comunica al Consiglio che *“Il Sindaco Eugenio Murgioni e la Giunta presentano all'approvazione del Consiglio Comunale il DOCUMENTO UNICO di PROGRAMMAZIONE (Dup) 2024-2026 non contestualmente al Bilancio di Previsione.*

Abbiamo raggiunto, in questi anni, molti obiettivi attraverso un metodo che ha reso questa Amministrazione più efficiente, nella trasparenza e nella correttezza dei processi.

Il DUP che accompagna il bilancio non vogliamo che assuma una fisionomia burocratica, riteniamo che sia il manifesto programmatico e strategico che può e potrà accompagnare il nostro paese Castiadas alla costruzione di nuove opportunità e costituire un elemento di continuità sia amministrativa che politica.

Il primo connotato dei nostri DUP è dunque quello della concretezza. Abbiamo voluto interpretare questo strumento come reale supporto del lavoro. Formale sì, ma non formalistico.

Tutto questo è stato possibile anche grazie ad un lavoro di condivisione e negoziazione con i Dirigenti e le Dirigenti, coordinati dalla Segreteria Comunale, degli Obiettivi Operativi che derivano ogni anno dal Dup e che confluiscono nel Piano Esecutivo di Gestione, ultimo documento programmatico che chiude, con la sua Valutazione, il cd. Ciclo della Performance dell'Ente.

Gli Indirizzi Strategici contenuti nei documenti di programmazione proposti, sono diretta emanazione delle Linee di Mandato presentate dal Sindaco al momento dell'insediamento e degli impegni presi con Castiadas, gli Obiettivi Strategici hanno visto affinamenti e rimodulazioni per consentirne l'adeguamento al variare delle concrete condizioni di contesto.

Questo DUP è quindi di una grande opportunità per la nostra comunità, che può agire oggi con un'azione di programmazione e un chiaro assetto di “riferimenti”. Riteniamo un grande risultato politico e amministrativo, sia proprio quello di aver costruito per Castiadas questo documento per il 2024-2026, perché riteniamo che il nostro Comune oggi possa scommettere sul proprio futuro, senza dover vivere alla giornata o solo in risposta all'emergenza del momento.

In primo luogo la centralità della persona e la valorizzazione delle differenze, che ha permesso di passare ad una ridefinizione dei servizi sulla base delle analisi dei bisogni della comunità e a garanzia dei diritti di tutti/e.

La sostenibilità e lo sviluppo sostenibile riguardano tutti i servizi, dall'urbanistica al welfare, dalla cultura al turismo, dall'istruzione all'ambiente. Si sostanziano, ad esempio, in progetti di rigenerazione urbana e tutela dell'ambiente capaci di produrre benefici economici anche attraverso progetti di recupero di spazi e luoghi identitari e dei paesaggi agrari, nello sviluppo delle infrastrutture di verde urbano che integri ruolo pubblico e coinvolgimento diretto dei cittadini (strategico in tal senso il progetto di decoro urbano).

Lo sviluppo sostenibile si concretizza in una responsabilizzazione sociale, ambientale ed economica e nella consapevolezza che la qualità della nostra salute e della nostra vita dipende in gran parte dall'ambiente in cui viviamo. La bellezza della nostra comunità, delle borgate, del nostro territorio e della nostra marina richiedono una serie di interventi strutturali e gestionali che sia accompagnata da un'efficace sistema di comunicazione verso i cittadini.

In un Castiadas particolare per la sua estensione territoriale, diviene centrale continuare a investire sulla viabilità esistente e sulla mobilità alternativa e sostenibile.

Il tutto deve essere finalizzato al recupero e la valorizzazione del bene comune, inteso come benessere della collettività e incentrato alla valorizzazione sociale degli spazi. Le precondizioni riguardano il miglioramento delle strutture di proprietà pubblica per attuare i servizi alla persona.

Il bilancio dunque diventa uno strumento generativo, il patrimonio è un luogo per la costruzione di progetti e di relazioni e la cura di questi luoghi una responsabilità di tutti.

Consegniamo al nostro Paese un modello innovativo di intendere la cura e la gestione della stessa, che si traduce in un metodo capace di futuro.”

Al termine dell'intervento il Sindaco ringrazia l'Assessore Magro per il suo intervento e aggiunge che l'Amministrazione è sempre più attenta al confronto, alla concertazione ed al rispetto di un patto di collaborazione con i cittadini. Spiega infatti che nell'attività e nella programmazione realizzata dall'Amministrazione, i fabbisogni e i diritti dei cittadini sono al centro dell'attività politica. Spiega che recentemente si è costituito un comitato di genitori che in poco tempo grazie alla sua attività e vivacità propositiva, è diventata parte attiva di tante proposte interagendo con l'Amministrazione nei settori come scuola, famiglia e attività sociali. Evidenzia che giorno dopo giorno si sta rafforzando la fiducia verso i cittadini propulsori di iniziative, meritevoli di approvazione, che vengono avanzate all'Ente. Sottolinea come risulta sempre importante far emergere il ruolo centrale della famiglia, così come è importante il rispetto della legalità. Aggiunge altresì che vi sono altre due definizioni a cui l'Amministrazione presta particolarmente attenzione: pianificazione del territorio e sostenibilità degli interventi proposti; infatti sostiene che *“occorre ragionare e costruire con la dovuta attenzione e la necessaria lungimiranza lo sviluppo del territorio non solo pensando a oggi ma a un domani per chi viene dopo di noi”*.

Ritiene che occorre infrastrutture meglio Castiadas rivedendo la viabilità, in particolare proponendo una circolazione sostenibile attraverso la realizzazione di piste ciclabili. Si sofferma anche sul tema dell'agricoltura promuovendo il comparto agricolo come unica fonte certa di sostenibilità economica. Sottolinea altresì che l'azione politica abbraccia anche altri aspetti; in primis il sociale per il quale si spende tantissimo e si è orgogliosi di farlo per realizzare il benessere sociale.

Il Sindaco infine si sofferma sul settore delle opere pubbliche per le quali evidenzia quelle già appaltate o in fase di affidamento dei lavori. Rileva che la spesa di investimento è pari a circa 30 milioni di euro ed evidenzia che questo dimostra l'attenzione dell'Amministrazione e l'impegno per la crescita e la valorizzazione di Castiadas.

Interviene il Consigliere Aresu sottolineando l'eccezionale risultato nell'assegnazione di queste risorse e come sia fondamentale avere una macchina amministrativa adeguata per gestire tutti questi finanziamenti.

Il Sindaco replica, evidenziando come sia importante per l'Ente avere capacità di spesa adeguata per mettere a frutto le risorse ottenute e utili alla crescita del territorio e al miglioramento dei servizi.

Interviene il Consigliere Di Quattro rilevando l'importanza della crescita professionale del personale a supporto dell'Amministrazione per l'ottenimento dei risultati sulla base degli obiettivi prefissati.

Il Sindaco ribadisce il buon lavoro portato avanti dalla Giunta orientata e concentrata sul raggiungimento degli obiettivi e ringrazia tutti i dipendenti per il lavoro che viene svolto quotidianamente.

Dopo ampia discussione, il Sindaco mette a votazione la proposta:

DELIBERA DI CONSIGLIO n.9 del 16-02-2024 COMUNE DI CASTIADAS

Presenti: N. 12;

Voti:

Favorevoli: N. 12;

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese e per alzata di mano, ai sensi di legge,

DELIBERA

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di approvare, ai sensi dell'art. 170 comma 1 D.Lgs. n. 267/2000 e del punto 8.4.1 del principio contabile all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione DUP semplificato per il periodo 2024/2026, già deliberato, quale schema, dalla Giunta Comunale con proprio atto n. 16 del 24.01.2024, che si allega quale parte integrante e sostanziale, all'allegato A);

Inoltre, dopo ampia discussione, ed in considerazione dell'urgenza di provvedere, con la seguente votazione resa nelle forme previste dalla legge:

DELIBERA

Di dichiarare, con successiva e separata votazione palese (con voti favorevoli n.12), la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 267 DEL 18 AGOSTO 2000

Parere Favorevole in ordine alla Regolarita' tecnica in merito alla proposta di cui alla presente deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Rag. Fabrizio Agus

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 267 DEL 18 AGOSTO 2000

Parere Favorevole in ordine alla Regolarità tecnica in merito alla proposta di cui alla presente deliberazione;

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to D.ssa Francesca Camboni

PARERE AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 267 DEL 18 AGOSTO 2000

DELIBERA DI CONSIGLIO n.9 del 16-02-2024 COMUNE DI CASTIADAS

Parere Favorevole in ordine alla Regolarita' contabile in merito alla proposta di cui alla presente deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Rag. Fabrizio Agus

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

IL Sindaco
F.to Geom. Eugenio Murgioni

IL Segretario Comunale
F.to D.ssa.Francesca Camboni

=====
Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'Ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione in applicazione dell'art. 124, comma 1 del D.Lgs. 267/2000:

- E' stata affissa all'Albo Pretorio on line per 15 gg. consecutivi a partire dal 23-02-2024

IL Segretario Comunale
F.to D.ssa.Francesca Camboni

=====
Copia conforme ad uso amministrativo